



COMUNE DI GORO
PROVINCIA DI FERRARA

**Relazione Illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria
al Contratto Integrativo anno 2023**
(articolo 40, comma 3-sexies D.Lgs n. 165/2001)

Parte I – Relazione Illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Ipotesi Contratto 03/08/2023 Contratto 21/09/2023
Periodo temporale di vigenza		Anno 2023
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica: Geom. Arianna Lonati – EQ Servizio Urbanistica SUAP Dott. Luca Squillace – EQ – Funzionario Amministrativo-Assente Rag. Ippolita Veronesi – EQ – Funzionario Amministrativo Gianella Anna – EQ – Funzionario Amministrativo Geom. Mattero Zappaterra – EQ – Funzionario Tecnico-Assente Dott. Francesco Montemurro – Segretario Comunale Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FP Firmatarie della preintesa FP-CGIL, CISL-FP (assente), UIL-FP (assente)
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Costituzione del Fondo anno 2023 b) Utilizzo del Fondo anno 2023
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propeudeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? _____
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Delibera della Giunta Comunale n. 7 del 25/01/2023
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013? Il programma è stato approvato in data 29/01/2020 Delibera G. M. n. 10
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ¹ ? Sì per quanto di competenza.
Eventuali osservazioni =====		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Sì

¹ La Ragioneria Generale dello Stato dovrà aggiornare i riferimenti alle nuove disposizioni del d.lgs. 33/2013.

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

L'oggetto del Contratto Integrativo è la costituzione del Fondo Produttività anno 2023, tenendo conto di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs n. 75/2017.

Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dall'Amministrazione con le determinazioni del Responsabile del Servizio Tributi-Personale n. 16, n. 98 e n. 151 del 2023;

I criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie fanno riferimento al Contratto Collettivo Decentrato – Parte Giuridica 2023/2025, sottoscritto in data 21/09/2023.

Il contratto integrativo ha immediata applicabilità.

Allegato 1 _____ Contiene la tabella analitica della costituzione del fondo.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

	IMPORTO
art. 14, 3 c., CCNL 2019/2021 - Progressioni all'interno delle aree	€ 60.700,00
art. 33, c. 4, lett. b) e c) CCNL 22/1/2004 - Ind. Comparto Fondo	€ 9.008,66
art. 7, c. 4, lett. b) CCNL 2019/2021 - Performance individuale	€ 6.660,00
art. 7, c. 4, lett. ae) CCNL 2019/2021 - Differenziale premio individuale	€ 1.998,00
art. 84-bis CCNL 2019/2021 - Ind. Condizioni di lavoro	€ 5.806,77
art. 30, 5 c., CCNL 2019/2021 - Turnazioni	€ 3.600,00
art. 84 CCNL 2019/2021 - Ind. Spec. Responsabilità	€ 17.200,00
Straordinari	€ 4.000,00
Fondo Posizioni Organizzative-Storico	€ 43.750,00
Nuova pesatura Posizioni Organizzative CCDI 2022	€ 12.500,00
	€ 165.223,43

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance (approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 34 del 28/04/2023).

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

La legge n. 190/2014 ha abrogato i blocchi sia del trattamento economico individuale che i blocchi delle progressioni economiche. Alla data di sottoscrizione del presente accordo, considerata la disponibilità economica del Fondo ad attuare delle progressioni economiche, da parte delle OO.SS viene richiesto all'Amministrazione di avviare tutte le procedure al fine di poter stilare la graduatoria dei possibili passaggi per il 2023.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'Ente ha assunto come strumento di programmazione da utilizzare per la gestione della performance le assegnazioni del PEG ai Responsabili dei servizi (delibere della Giunta Comunale dalla n. 1 del 09/01/2023 e n. 7 del 25/01/2023). Si intendono pertanto per "risultati attesi" i suddetti obiettivi gestionali.

L'erogazione dei premi connessi alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente contratto integrativo sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nel suddetto strumento di programmazione adottato (PEG 2023).

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Nessuna altra informazione.

Il Resp.le Serv. Persononale
Rag. Ippolita Veronesi

Il Resp.le Serv. Finanziario
Dott. Luca Squillace

Parte II – Relazione Tecnico - Finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Le regole per la costituzione del fondo per le risorse decentrate sono fissate dai contratti collettivi nazionali di lavoro ed hanno un carattere vincolante, compresa la determinazione dei tetti e dei vincoli alla sua riduzione disposti dal legislatore.

L'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 ha, da ultimo, vincolato la crescita dei fondi del salario accessorio, imponendo di non superare l'ammontare delle predette voci nell'anno 2016.

Il comma 7 dell'art. 79 del CCNL 2019/2021 (sottoscritto il 16/11/2022) prevede quanto segue:

- *«Il presente articolo disciplina la costituzione dei Fondi risorse decentrate dall'anno 2023. Dal 1° gennaio di tale anno devono pertanto ritenersi disapplicate le clausole di cui all'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, fatte salve quelle richiamate nel presente articolo.»*

L'art. 79 del CCNL 2019/2021 individua le modalità di costituzione della parte stabile e variabile del fondo delle risorse decentrate.

In parte stabile (art. 79 c. 1 e 1 bis) sono state inserite le seguenti risorse:

- Lett. a) IMPORTO UNICO CONSOLIDATO (ART. 67 C. 1 DEL CCNL 2016/2018)
- Lett. a) RISORSE ART. 67 COMMA 2 LETT. A), B), C), D), E) F) G) DEL CCNL 2016/2018
- Lett. b) INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) DEL CCNL 2019/2021 - 84,50 euro a dipendente al 31/12/2018 Quota di competenza dell'anno 2023
- Lett. c) RISORSE STANZIATE IN CASO DI INCREMENTO STABILE DELLA CONSISTENZA DI PERSONALE
- Lett. d) DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 79 COMMA 1 LETTERA D) CCNL 2019/2021 per un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolati con riferimento al personale in servizio alla data di stipula del CCNL 16/11/2022 come da Orientamento Applicativo Aran RAL 1725
- Art. 79 c. 1 bis) INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 BIS CCNL 2019/2021 - DIFFERENZIALI D3 E B3 DAL 1/4/2023

In parte variabile (art. 79 c. 2) sono state inserite le seguenti risorse:

- Lett. a)
 - SPONSOR.NI, NUOVE CONV.NI, ACC. COLLABORAZIONE, ECC. - ART. 43, L. 449/1997 - ART. 67 CO. 3 LETT. A) - ATT.TA' ORDINARIAMENTE RESE e NON ORDINARIAMENTE RESE
 - Lett a) RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA B)
 - SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ICI
 - SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (2016/2017)
 - SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - AVVOCATURA INTERNA - SPESE COMPENSATE
 - SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ART. 53 COMMA 7 DEL D.LGS. 165/2001
 - SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CENSIMENTO ISTAT
 - FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA D)
 - MESSI NOTIFICATORI - ART. 67 COMMA 3 LETTERA F)
 - RISORSE PERSONALE ADDETTO ALLE CASE DA GIOCO - ART. 67 COMMA 3 LETTERA G)
 - TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO IN CORSO ANNO - ART. 67 COMMA 3 LETTERA K)
 - RISORSE STANZIATE DA REGIONI E CITTA' METROPOLITANE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA J)
- Lett. b) 1,2% DEL MONTE SALARI DELL'ANNO 1997 - ART. 79 COMMA 2 LETTERA B)
- Lett. c) SCELTE ORGANIZZATIVE GESTIONALI E DI POLITICA RETRIBUTIVA - ART. 79 COMMA 2 LETTERA C)
- Lett. c) SCELTE ORGANIZZATIVE GESTIONALI E DI POLITICA RETRIBUTIVA - ART. 98 COMMA 1 LETTERA C - PROVENTI VIOLAZIONE CODICE DELLA STRADA
- Lett. d) ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA D)
- Lett. d) DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI

Inoltre, in parte variabile:

- ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - ART. 68 COMMA 1 - SOLO PROVENIENTI DA PARTE STABILE (ART. 67 COMMA 1 E COMMA 2)
- 0,22% MONTESALARI 2018 QUOTA FONDO - ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021
- INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) DEL CCNL 2019/2021 - 84,50 euro a dipendente al 31/12/2018 Quota di competenza dell'anno 2021 e 2022

In relazione alle risorse che compongono il fondo delle risorse decentrate e al rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 l'art. 79, comma 6, del CCNL 16/11/2022 ha previsto quanto segue:

- «La quantificazione del presente Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di cui all'art. 16 (Incarichi di Elevata qualificazione) deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 con la precisazione che tale limite non si applica alle risorse di cui al comma 1, lettere b), d), a quelle di cui ai commi 1-bis e 3, nonché ad altre risorse che siano escluse dal predetto limite in base alle disposizioni di legge.»

La determinazione annuale del Fondo delle risorse decentrate è stata effettuata in conformità e nel rispetto dei vincoli e limiti imposti dalle norme in vigore, tenuto conto delle interpretazioni giurisprudenziali consolidate nel tempo nonché di eventuali direttive ed indirizzi in merito, adottati dall'Amministrazione, con le determinazioni 16, n. 98 e n. 151 del 2023;

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione del Responsabile del Servizio Tributi Personale n. 6 del 12/01/2021 nei seguenti importi:

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - ART. 67 COMMA 1 CCNL 2016/2018	111.406,97
Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2	
RETRIBUZIONI INDIVIDUALI DI ANZIANITA'/ ASSEGNI AD PERSONAM - ART. 67 COMMA 2 LETTERA C)	-
RISORSE ART. 2 COMMA 3 DEL D.LGS. 165/2001 - ART. 67 COMMA 2 LETTERA D)	
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA E) - OBBLIGHI DI LEGGE	
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA E) - SCELTE DEGLI ENTI	
IMPORTO PER MINORI ONERI RIDUZIONE PERSONALE DIRIGENZIALE - ART. 67 COMMA 2 LETTERA F) - SOLO REGIONI	
INCREMENTO PER RIDUZIONI STABILI DEL FONDO DELLO STRAORDINARIO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA G)	
ARMONIZZAZIONE RETRIBUZIONI DIPENDENTI DELLE PROVINCE - ART. 1 COMMA 800 L. 205/2017	
Risorse stabili soggette al limite - CCNL 2019/2021	
INCREMENTO DELLE DOTAZIONI ORGANICHE - ART. 79 COMMA 1 LETT. C) NUOVE ASSUNZIONI ART. 33 D.L. n. 34/2018	
TOTALE RISORSE STABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2	-
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 2	
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) - 83,20 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2015 -DICHIAZIONE CONGIUNTA N. 5	1.414,40
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 67 COMMA 2 LETTERA B) - DICHIAZIONE CONGIUNTA N. 5	2.122,64
Risorse stabili ESCLUSE dal limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79 COMMA 1	
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) - 84,50 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2018	1.183,00
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 79 COMMA 1 LETTERA D)	3.419,91
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 BIS - DIFFERENZIALI D3 E B3	
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2	8.139,95
TOTALE RISORSE STABILI	119.546,92

Sezione II – Risorse variabili

L'art. 79 comma 2 del nuovo CCNL prevede che il Fondo continua ad essere alimentabile anche con importi variabili di anno in anno.

Con la deliberazione di Giunta comunale n. 47 del 25/05/2023, recante linee di indirizzo in ordine alla costituzione e utilizzo del fondo 2023 è stato deliberato di stanziare le risorse variabili indicate nella tabella che segue.

L'articolo 17, comma 6 del CCNL stabilisce che: "Per effetto di quanto previsto dall'art. 67, comma 7, in caso di riduzione delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative si determina un corrispondente ampliamento delle facoltà di alimentazione del Fondo risorse decentrate, attraverso gli strumenti a tal fine previsti dall'art. 79".

Il fondo parte variabile è quindi rappresentato nella seguente tabella:

Risorse variabili soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 3	
SPONSOR.NI, NUOVE CONV.NI, ACC. COLLABORAZIONE, ECC. - ART. 43, L. 449/1997 - ART. 67 CO. 3 LETT. A) SE ATTIVITA' ORDINARIAMENTE RESE	
RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA B)	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ICI	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (2016/2017)	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - AVVOCATURA INTERNA - SPESE COMPENSATE	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ART. 53 COMMA 7 DEL D.LGS. 165/2001	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CENSIMENTO ISTAT	
FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA D)	
MESSI NOTIFICATORI - ART. 67 COMMA 3 LETTERA F)	
RISORSE PERSONALE ADDETTO ALLE CASE DA GIOCO - ART. 67 COMMA 3 LETTERA G)	
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO IN CORSO ANNO - ART. 67 COMMA 3 LETTERA K)	
Risorse variabili soggette al limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79 COMMA 2	
1,2% DEL MONTE SALARI DELL'ANNO 1997 - ART. 79 COMMA 2 LETTERA B)	
SCELTE ORGANIZZATIVE GESIONALI E DI POLITICA RETRIBUTIVA - ART. 79 COMMA 2 LETTERA C)	
SCELTE ORGANIZZATIVE GESIONALI E DI POLITICA RETRIBUTIVA - ART. 98 COMMA 1 LETTERA C - PROVENTI C.D.S.	
TOTALE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2	
	-
Risorse variabili NON soggette al limite - CCNL 2016/2018 - ART. 67 COMMA 3	
SPONSOR.NI, NUOVE CONV.NI, ACC. COLLABORAZIONE, ECC. - ART. 43, L. 449/1997 - ART. 67 CO. 3 LETT. A) - ATTIVITA' NON ORDINARIAMENTE RESE	
RISPARMI DA PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA B) - CORTE DEI CONTI SEZ AUTONOMIE N. 34/2016	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - PROGETTAZIONI INTERNE D.LGS. 163/2006	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - AVVOCATURA INTERNA SPESE CONTROPARTE	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE D.LGS. 50/2016 (DAL 2018)	18.000,00
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ART. 53 COMMA 7 DEL D.LGS. 165/2001	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - ART. 1 COMMA 1091 - IMU E TARI	2.569,02
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA C) - CENSIMENTO ISTAT	3.137,00
RISORSE STANZIATE DA REGIONI E CITTA' METROPOLITANE - ART. 67 COMMA 3 LETTERA J)	
...	
Risorse variabili NON soggette al limite - CCNL 2019/2021 - ART. 79	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - ART. 79 COMMA 2 LETTERA D)	
0,22% MONTESALARI 2018 QUOTA FONDO - ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021	743,51
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - QUOTA RELATIVA AGLI ANNI 2021 E 2022 INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) E COMMA 5 CCNL 2019/2021 - 84,50 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2018	2.366,00
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - ART. 80 COMMA 1 - SOLO PROVENIENTI DA PARTE STABILE (ART. 79 COMMA 1 E COMMA 2)	
TOTALE RISORSE VARIABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2	
	26.815,53
TOTALE RISORSE VARIABILI	
	26.815,53

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Il fondo non è gravato da decurtazioni.

L'art. 23 del d.lgs. n. 75/2017 prevede: "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (comma relativo alla riduzione automatica in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio)".

L'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 che prevede che "il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018". Il D.M. 17/03/2020, pubblicato nella G.U. della Repubblica in data 27/04/2020, all'art. 1, comma 2, sancisce quanto segue:

- «Le disposizioni di cui al presente decreto e quelle conseguenti in materia di trattamento economico accessorio contenute all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, si applicano ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020.»

La Corte dei conti, sez. regionale per il controllo della Lombardia, con deliberazione n. 134 del 22/09/2021 ha chiarito che la quantificazione delle unità di personale, aggiuntive nell'anno di riferimento, da considerare ai fini dell'adeguamento del limite del salario accessorio non può che tenere conto di tutte le nuove assunzioni (o cessazioni) intervenute successivamente al 31 dicembre 2018, anche se antecedenti all'entrata in vigore del decreto. Inoltre, il decreto attuativo di cui sopra e la circolare interministeriale esplicativa del richiamato D.M., pubblicata in data 08/06/2020, hanno chiarito che è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero iniziale rilevato al 31/12/2018.

Il numero dei dipendenti a tempo indeterminato, di qualifica non dirigenziale (rapportato alla percentuale di part time), considerati i cedolini emanati al 31/12/2023, come da indicazione fornita con nota RGS n. 179877 dell'01 settembre 2020 e n. 12454 del 15 gennaio 2021, è superiore (5 unità-dato ad oggi presunto in quanto non possiamo prevedere eventuali cessazioni di servizio sino a tale data) a quello presente a tempo indeterminato alla data del 31/12/2018 (14 unità rapportate alla percentuale di part time).

Per effetto di quanto sopra esposto, il limite ex art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 è adeguato in «aumento» per un importo pari ad € 50.332,55 (vedasi per il calcolo l'ALLEGATO A della determinazione di costituzione fondo) e pertanto il limite di cui sopra è quantificato in € 194.021,12 come da prospetto a seguire (anche con l'inserimento del salario accessorio del Segretario Comunale). Inoltre, in relazione al limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 sarà possibile utilizzare il maggiore spazio finanziario concesso dall'adeguamento positivo del limite prevedendo un incremento presuntivo delle risorse di parte variabile del fondo in argomento

TABELLA DI VERIFICA RISPETTO ART. 23, COMMA 2, D. LGS. N. 75/2017 E ADEGUAMENTO LIMITE ART. 33, COMMA 2, D.L. N. 34/2019:

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017				
	ANNO 2016		ANNO 2023	
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	114.944,01		143.225,45	
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	-		-	
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010 (con segno meno)	-		-	
INCREMENTO O DIMINUZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARIAZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI	-		-	
TOTALE LORDO		114.944,01		143.225,45
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	3.537,04		31.818,48	
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	-		-	
TOTALE VOCI ESCLUSE	-	3.537,04	-	31.818,48
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO		32.281,60		32.564,53
0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA P.O. ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021 (con segno meno)				- 282,99
ESCLUSIONE DAL LIMITE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO CON PARI				11.468,40
DECURTAZIONE DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI - ART. 11 BIS DEL D.L. 135/2018 (con segno meno)				-
ACCESSORIO SEGRETARIO COMUNALE (POSIZIONE, RISULTATO, GALLEGGIAMENTO, MAGGIORAZIONE POSIZIONE) EVENTUALMENTE RAPPORATO ALLA % DI SEGRETERIA CONVENZIONATA ANNO CORRENTE				-
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL				-
ESCLUSIONE PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE - ART. 11 DEL D.L. 135/2018 (con segno meno) - SOLO VOCI STORICHE				-
FONDO STRAORDINARIO				-
TOTALE VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017		143.688,57		155.156,97
ADEGUAMENTO LIMITE ART. 33 DI 34/2019 (solo per enti sovrappi)		50.332,55		
LIMITE ART. 23, CO. 2, DEFINITIVO		194.021,12		
DECURTAZIONE DA OPERARE				-

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Costituzione Fondo Risorse Decentrate		
	2023	
Parte Stabile		
Importo anno 2017 certificato dall'organo di revisione che comprende le risorse decentrate stabili di cui all'art. 31, comma 2 CCNL 22/01/2004 dell'anno 2017	€ 155.156,97	A
DI CUI - Risorse destinate al finanziamento delle Posizioni Organizzative e retribuzione di risultato anno 2022	€ 43.750,00	B
Totale parte Stabile – Limite anno 2016	€ 155.156,97	C
Risorse stabili escluse dal limite CCNL 2016/2018 art. 67, comma 2		
Importo, su base annua, pari a euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio al 31/12/2015 a decorrere dal 31/12/2018 a valere dall'anno 2019 (n. 17 dipendenti al 31/12/2015)	€ 1.414,40	D
Differenziale progressioni economiche a regime CCNL 2016/2018	€ 2.122,64	E
Risorse stabili escluse dal limite CCNL 2019/2021 art. 79, comma 1		
Importo, su base annua, pari a euro 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio al 31/12/2018 a decorrere dal 01/01/2023 (n. 14 dipendenti al 31/12/2018)	€ 1.183,00	F
Differenziale progressioni economiche a regime CCNL 2019/2021	€ 3.419,91	G
Totale Fondo risorse stabili anno 2023 (A+D+E+F+G)	€ 162.113,92	H
Risorse stabili non soggette al limite		
Decurtazione operata su capacità assunzionale differenziale aumento P.O. dal 2019 art. 3 D.Lgs n. 90/2014	€ 11.468,40	I
Totale risorse Stabili non soggette al limite (D+E++F+G+I)	€ 19.608,35	L
Totale fondo parte stabile anno 2023 al netto delle voci non soggette al vincolo (H-L)	€ 142.505,57	M
Risorse variabili non soggette al limite CCNL 2016/2018 art. 67, comma 3		
Incentivi progettazione interna	€ 18.000,00	N
Compensi Istat Censimento	€ 3.137,00	O
Fondo Incentivi Tributarie IMU/TASI	€ 2.569,02	P
Risorse variabili non soggette al limite CCNL 2019/2021 art. 79		
0,22% montesalari 2018 quota fondo - art. 79 comma 3 e 5 CCNL 2019/2021	€ 743,51	Q
Economie fondo anno precedente-quota relativa agli anni 2021 e 2022 incremento art. 79 comma 1 lettera b) e comma 5 CCNL 2019/2021 - 84,50€ a dipendente al 31/12/2018	€ 2.366,00	R
Totale risorse variabili non soggette al limite (N+O+P+Q+R+)	€ 26.815,53	S
Totale generale Fondo anno 2023 (H+S)	€ 188.929,45	

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 125.958,66 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 9.008,66
Progressioni orizzontali	€ 60.700,00
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	€ 56.250,00
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	
Altro	
Totale	€ 125.958,66

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 39.264,77, così suddivise:

Descrizione	Importo
Art. 7, comma 4, lettera b) CCNL 2019/2021 – Performance individuale	€ 6.660,00
Art. 84-bis, CCNL 2019/2021 – Ind. Condizioni di lavoro art. 70- bis	€ 5.806,77
Art. 30, comma 5, CCNL 2019/2021 – Turno	€ 3.600,00
Art. 84, CCNL 2019/2021 – Ind. Spec. Responsabilità	€ 17.200,00
Art. 7, comma 4, lettera ae) CCNL 2019/- Differenziale premio individuale	€ 1.998,00
Straordinari	€ 4.000,00

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	€ 125.958,66
Somme regolate dal contratto	€ 39.264,77
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	€ 165.223,43

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse aventi carattere di certezza e stabilità ammontano a € 165.223,43, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione e di risultato, indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico, oltre alle destinazioni regolate dal contratto integrativo decentrato) sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Progressioni Economiche eventualmente riconosciute in base ai principi stabiliti dall'apposito accordo

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

L'art. 23 del d.lgs. n. 75/2017 prevede: "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato (comma relativo alla riduzione automatica in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio)".

L'articolo 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, in vigore dal 1° maggio, all'ultimo periodo cambia però completamente le regole di calcolo vigenti. Dal momento dell'entrata in vigore del decreto attuativo previsto dalla norma (da emanarsi entro 60 gg. dall'entrata in vigore del D.L. n. 34), il parametro di riferimento non sarà più un valore stabile e duraturo nel tempo, ma dinamico e variabile in proporzione ai dipendenti in servizio. Il predetto art. 33 recita infatti: « Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018. » Dopo il decreto ministeriale, il limite al trattamento accessorio dovrà essere adeguato in aumento o in diminuzione per garantire un valore medio pro capite prendendo a riferimento il personale in servizio al 31 dicembre 2018. Occorre chiarire che ciò che viene toccato dalla norma non è il fondo delle risorse decentrate, ma il limite. È il limite che aumenta o diminuisce, non la costituzione del fondo.

Si evidenzia che la Ragioneria Generale dello Stato, nella circolare n. 16/2020 relativa al conto annuale 2019, specifica che a seguito di diverse ma costanti indicazioni delle sezioni regionali della Corte dei Conti, può ammettersi che il limite vada rispettato per l'amministrazione nel suo complesso, in luogo che distintamente per le diverse categorie di personale (es. dirigente e non dirigente) che operano nell'amministrazione. Tale indicazione consente di incrementare fino alla concorrenza del limite generale della retribuzione accessoria dell'intera amministrazione, chiaramente utilizzando esclusivamente gli strumenti normativi vigenti a disposizione, le risorse di una categoria di personale in presenza di una corrispondente diminuzione di quelle disposte per una diversa categoria. La verifica dei limiti di cui all'art. 23, comma 2 del d.lgs. n. 75/2017 di cui alla tabella sottostante:

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2022 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016 e 2015

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017		
	ANNO 2016	ANNO 2023
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	114.944,01	143.225,45
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI	-	-
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010 (con segno meno)	-	-
INCREMENTO O DIMINUIZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARIAZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI	-	-
TOTALE LORDO	114.944,01	143.225,45
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	3.537,04	31.818,48
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno più)	-	-
TOTALE VOCI ESCLUSE	- 3.537,04	- 31.818,48
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO	32.281,60	32.564,53
0,22% MONTE SALARI 2018 QUOTA P.O. ART. 79 COMMA 3 E 5 CCNL 2019/2021 (con segno meno)	-	282,99
ESCLUSIONE DAL LIMITE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO CON PARI DECURTAZIONE DELLE CAPACITA' ASSUNZIONALI - ART. 11 BIS DEL D.L. 135/2018 (con segno meno)	-	11.468,40
ACCESSORIO SEGRETARIO COMUNALE (POSIZIONE, RISULTATO, GALLEGGIAMENTO, MAGGIORAZIONE POSIZIONE) EVENTUALMENTE RAPPORATO ALLA % DI SEGRETERIA CONVENZIONATA ANNO CORRENTE	-	-
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 E ART. 90 DEL TUEL	-	-
ESCLUSIONE PERSONALE STABILIZZATO SE PRELEVATO DAL LAVORO FLESSIBILE - ART. 11 DEL D.L. 135/2018 (con segno meno) - SOLO VOCI STORICHE	-	-
FONDO STRAORDINARIO	-	-
TOTALE VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017	143.688,57	155.156,97
ADEGUAMENTO LIMITE ART. 33 DI 34/2019 (solo per anni sovrapposti)	50.332,55	-
LIMITE ART. 23, CO. 2, DEFINITIVO	194.021,12	-
DECURTAZIONE DA OPERARE	-	-

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo Anno 2023

	IMPORTO
art. 14, 3 c., CCNL 2019/2021 - Progressioni all'interno delle aree	€ 60.700,00
art. 33, c. 4, lett. b) e c) CCNL 22/1/2004 - Ind. Comparto Fondo	€ 9.008,66
art. 7, c. 4, lett. b) CCNL 2019/2021 - Performance individuale	€ 6.660,00
art. 7, c. 4, lett. ae) CCNL 2019/2021 - Differenziale premio individuale	€ 1.998,00
art. 84-bis CCNL 2019/2021 - Ind. Condizioni di lavoro	€ 5.806,77
art. 30, 5 c., CCNL 2019/2021 - Turnazioni	€ 3.600,00
art. 84 CCNL 2019/2021 - Ind. Spec. Responsabilità	€ 17.200,00
Straordinari	€ 4.000,00
Fondo Posizioni Organizzative-Storico	€ 43.750,00
Nuova pesatura Posizioni Organizzative CCDI 2022	€ 12.500,00
	€ 165.223,43

VERIFICA ART 80 comma 3 del CCNL 16/11/2022:

L'ART. in oggetto prevede che: "La contrattazione integrativa destina ai trattamenti economici di cui al comma 2, lettere a), b), c), d), e), f) **la parte prevalente** delle risorse di cui all'art. 79, comma 2, (FONDO VARIABILE), ove stanziato, con esclusione delle lettere c), f), g) del comma 3 dell'art. 67 del CCNL del 21/5/2018 e, **specificamente, alla performance individuale almeno il 30% delle citate risorse di cui al comma 2.**"

Verifica art. 80, comma 3 del CCNL 16/11/2022	Rispetto
Totale risorse variabili (art. 79, comma 2, CCNL 16/11/2022)	3.537,04 €
Esclusione per il calcolo (art. 67, comma 3, CCNL 21/05/2018)	- €
Base di calcolo	3.537,04 €
Calcolo della quota prevalente (almeno il 51%)	1.803,89 €
Totale delle lettere a), b), c), d), e), f) comma 2 art. 79, CCNL 16/11/2022	3.537,04 €

Verifica " specificamente, alla performance individuale almeno il 30% di tali risorse":

	Rispetto
Totale risorse variabili (art. 79, comma 2, CCNL 16/11/2022)	3.537,04 €
Esclusione per il calcolo (art. 67, comma 3, CCNL 21/05/2018)	- €
Base di calcolo	3.537,04 €
Calcolo della quota del 30%	1.061,11 €
Somma destinata alla performance individuale	6.660,00 €

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione
Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 3, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2023 rispetto al fondo 2016 risulta rispettato; la differenza fra l'importo del fondo anno 2016 e quella del 2023 è frutto di aumenti fuori dal tetto anno 2016.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

- La somma di € 165.223,43 del fondo anno 2023 è impegnata al capitolo 3 del bilancio 2023 e precisamente all'impegno n. 19.
 - La somma di € 47.183,99 per oneri riflessi sono impegnate al capitolo 2/11 del bilancio 2023 e precisamente all'impegno n. 20;
 - La somma di € 14.044,00 per IRAP sono impegnate al capitolo 710/3 del bilancio 2023 e precisamente all'impegno n. 21.
 - Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.
-